

2024년 궤도 지급자재 구매 · 관리방안 사전공지

2024. 2.



I 목 적

- '24년 궤도분야 공사용 지급자재에 대한 구매·관리 방안을 사전공지 하여, 입찰 정보의 접근 기회 동일 보장 및 신규업체 진입장벽 완화

II '24년 궤도분야 지급자재 발주계획

- 수원발 KTX 직결사업 등 2개 사업, 10건(160억원) 발주

분 류	사 업 명	수량	규격 (규격별 수량)	설 계 금 액 (백만원)	발주 일정
레 일	수원발 KTX	1,012	50N(12), KR60(185), 60E1(815)	3,153	4월
	충청권 광역철도	388	50N(99), KR60(289)	1,051	5월
	소 계			4,204	
탄성분기기	수원발 KTX	21	60N(9), 히팅(12)	1,525	4월
	충청권 광역철도	71	50N(4), KR60(28), SCO(1), 히팅(38)	5,075	5월
	소 계			6,600	
노스가동분기기	수원발 KTX	14	60N(6), 60E1(4), 밀착검지(4)	3,631	4월
	충청권 광역철도	2	KR60(2)	550	5월
	소 계			4,181	
Bi-Block 침목	수원발 KTX	2,236	60E1(2,236)	242	4월
	소 계			242	
KR형 레일체결장치	수원발 KTX	4,472	60E1(4,472)	241	4월
	소 계			241	
e-클립형 레일체결장치	수원발 KTX	34,594	50N(1,704), KR60(7,764), 60E1(25,126)	375	4월
	충청권 광역철도	16,616	50N(3,624), KR60(12,992)	155	5월
	소 계			530	
합 계				15,998 (부가세 포함)	

* 대전~옥천 광역철도는 배선 협의 진행 중으로 물량 미확정

** 수량 및 설계금액은 배선변경 및 단가 변동 등에 따라 일부 변경될 수 있음.

III 계약방법

□ 입찰방법

1) 국제입찰 및 국내입찰 구분

기 준	<ul style="list-style-type: none"> 「공기업·준정부기관 계약사무규칙」 제4조(국제입찰에 의할 공기업·준정부기관 조달계약의 범위) 및 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 등의 기획재정부장관이 정하는 고시금액」에 따라 6억 7천만원 이상의 물품의 경우 국제입찰 시행
--------	---

- 추정가격이 6억 7천만원 이상인 일반철도 사업의 구매 계약은 국제입찰 적용

⇒ '24년 발주대상 사업은 고속·광역 사업으로 국제입찰 미적용

2) 일반경쟁 및 제한경쟁 구분

기	<ul style="list-style-type: none"> 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제7조 및 같은 법 시행령 제21조에 따라 일반경쟁 원칙이며, 특수한 설비 또는 기술이 요구되는 물품제조계약의 경우 설비 및 기술 보유상황 또는 제조실적 제한 가능
준	<ul style="list-style-type: none"> 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령」 제2조의2에 따라 추정가격이 2억 2천만원 미만의 물품인 경우 중소기업자 간 제한경쟁입찰 원칙

- 특수한 설비 또는 기술이 요구되는 분기기, KR형 레일체결장치는 실적 또는 기술 보유 상황을 제한하는 제한경쟁입찰 적용, 그 외 품목은 일반경쟁입찰 적용

- 추정가격 2억 2천만원 미만의 물품은 중소기업의 시장 진입장벽 완화를 위해 중소기업자간 제한경쟁입찰 적용

⇒ 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙」 제25조(제한경쟁입찰의 제한기준)에 따라 위 두 사항 중복 제한 가능

3) 제한경쟁 입찰 품목의 입찰참가자격

기 준	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제21조 제1항 제3호에 따라 특수한 설비 또는 기술이 요구되는 물품제조계약의 경우 설비 및 기술의 보유상황 또는 제조실적 제한 가능
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기획재정부 계약예규 「정부입찰·계약 집행기준」 제5조 제2항에 따라 “기술보유상황”이란 물품제조에 필요한 기술·공법을 개발 또는 보유한 경우, 기술도입 또는 외국업체와의 기술제휴의 방법으로 물품제조에 필요한 기술을 보유한 경우를 말함.

○ 분기기

- 같은 종류의 분기기를 제조하여 납품한 실적이 있는 업체 또는 공단의 「철도시설성능검증지침」에 따라 철도시설성능검증서를 교부 받은 업체

○ KR형 레일체결장치

- 납품실적이 있는 업체 또는 표준규격(잠정 포함)에 따라 공인시험 기관 품질시험(구성품 관리시험 및 조합체 성능시험)에 합격한 업체

3) 공동계약에 관한 사항

기 준	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제25조 및 같은 법 시행령 제72조에 따라 공동계약 원칙이나, 경쟁이 성립되지 않을 경우 불허 (감사원 지적)
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 「공동계약 운용요령(기획재정부 계약예규)」 제9조(공동수급체의 구성)에 따라 공동이행방식에 의한 경우 구성원 수는 5인 이하, 10% 이상으로 제한

- 입찰담합 방지를 위하여 참가 자격을 갖춘 업체가 5개社 미만인 품목은 감사 지적에 따라 공동계약 불허

- (공동계약 불허) 레일, 분기기, KR형 레일체결장치, e-클립형 레일체결장치
- (공동계약 허용) KR형 Bi-Block침목

□ 낙찰적격심사 시행방법

(기본원칙) 「공기업·준정부기관 계약사무규칙」 및 공단 「물품구매 낙찰적격심사기준」에 따름

1) 납품실적 배점만점 적용

기 준	▪ 공단 「물품구매 낙찰적격심사기준」을 따르며, 추정가격이 “10억원 이상”일 경우 <별표1>에 따라 납품실적 평가 시행(배점한도 5점)
	▪ 같은 기준 제12조에 따라 물품의 특성에 따라 이 지침을 적용하기 곤란하다고 인정되는 사항은 입찰설명서 등에 반영하여 집행할 수 있음.

- 신규업체 참여 기회 제공, 공급시장 확대, 일자리 창출을 위하여 국내의 납품실적 보유업체가 독과점 시장구조인 경우 적격심사 시 납품실적 배점만점(5점) 적용, 이외 자재는 기준에 따라 납품실적 평가

- * 근거 : 제도분야 지급자재 물품구매적격심사 개선방안(제도처-1523, '18.5.25.)
- * ('22년) 분기기, PST패널 ('23년) 분기기, e-클립형 레일체결장치

- '24년 납품실적 배점만점 대상

- (분기기, e-클립형 레일체결장치) 신규업체 참여 기회 제공을 위해 현행 유지

2) 납품실적 평가 시 “동등이상 물품”과 “유사물품” 기준

기 준	▪ 공단 「물품구매 낙찰적격심사기준」 제6조에 따라 계약담당은 적격심사 시 적용할 납품실적 평가기준(동등이상 또는 유사물품, 금액 또는 수량)을 입찰공고에 명시하여야 함.
	▪ 같은 기준 <별표1>에 따라 계약목적물과 「동등이상 물품」이란 성능, 품질 등이 해당 입찰대상 물품 이상인 것이고 「유사물품」이란 해당 입찰대상물품과 동일 종류로 성능, 품질 등이 동등 미만인 것임.

- 납품실적 평가를 시행하는 자재(레일)에 대하여 중소기업 및 신규업체의 시장 진입장벽을 완화하고자 “동등이상 물품” 기준을 폭넓게 지정

- 품목별 적용 기준

품 목	동등이상 물품	유사물품	납품실적 평가요소	비고
레 일	50kg 레일, 60kg 레일	없음	금액	

□ 공정 및 품질관리 사항

○ 분할납품 일정

- (발주 시) 최초 납품은 준비기간(생산시스템 및 설비구축 등)을 고려하여 발주 후 약 4~5개월 후부터 시행, n차 납품은 반기 또는 분기별로 관리 기준공정표(IPS) 일정에 맞춰 수립(공사 일정이 시급한 경우 조정될 수 있음)
 - * 원활한 생산을 위해 KR형 레일체결장치는 침목 납품 일정보다 한 달 전 납품
- (계약관리 시) 품질조정회의 등에서 공사 추진 여건, 사업비 집행, 예산 배정 등을 고려하여 공정에 지장을 주지 않는 범위에서 상호협의 조정

○ 레일체결장치(KR형, e-클립형) 품질시험

- KR형 레일체결장치

- 납품 실적이 있는 업체 : 입찰 시 물품납품실적확인서 제출
- 납품 실적이 없는 신규 업체
 - 1) 입찰 시 시제품에 대한 공인기관 품질시험 성적서(조합체 성능시험, 구성품 관리시험) 제출 * 입찰공고일 기준 5년 이내에 발행한 시험성적서만 인정
 - 2) 계약체결 후 양산제품에 대한 조합체 성능시험성적서 제출 후 납품 개시

- e-클립형 레일체결장치

- 납품 실적이 없는 신규업체는 계약체결 후 양산제품에 대한 조합체 성능시험성적서 제출 후 납품 개시
 - * 입찰공고일 기준 5년 이내 납품실적이 없는 업체 포함

IV 품목별 입찰정보

1. 레 일

방 식

- 입찰참여 가능업체가 2개社 이상으로 확인될 경우 경쟁 체제 구축을 위해 60E1 레일 규격 분리 발주 시행, 그 이전까지는 현행 유지

○ 계약형태 : 총액계약

○ 업체선정 방식

- 입찰방법 : 일반경쟁(국내입찰) * 고속 및 광역철도는 국내입찰
- 입찰참가자격 : 아래의 자격을 모두 갖춘 자
 - ① 국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정에 의하여 철도용 레일 (세부품명번호 10자리 2524011501)을 제조물품으로 입찰참가자격을 등록한 자
- ※ (입찰공고문 및 추가특수조건 반영) 계약상대자는 「철도안전법」 제27조 (철도용품 형식승인) 및 제27조의2(철도용품 제작자승인)에 따라 국토교통부장관 으로부터 철도용품(레일)의 형식승인 및 제작자승인을 받아야 함.
- 공동계약에 관한 사항 : 미허용
- 낙찰적격심사 평가 세부기준
 - 납품실적 평가요소 : 금액 적용
 - 동등이상 물품 : 50kg레일, 60kg레일, 유사물품 : 없음

2. 분기기

- 계약형태 : 총액계약
- 업체선정 방식
 - 입찰방법 : 제한경쟁(국내입찰) * 고속 및 광역철도는 국내입찰
 - 입찰참가자격 : 아래의 자격을 모두 갖춘 자
 - ① 국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정에 의하여 철도용분기기 (세부품명번호 10자리 2524020801)을 제조물품으로 입찰참가자격을 등록한 자
 - ② 금번 계약물품과 같은 종류의 분기기를 제조하여 납품한 실적이 있는 자 또는 공단의 「철도시설성능검증지침」에 따라 금번 계약물품과 같은 종류의 분기기에 대한 철도시설성능검증서를 교부받은 자
 - 공동계약에 관한 사항 : 허용하지 아니함
 - 낙찰적격심사 평가 세부기준
 - 납품실적 평가요소 : 모든 유효한 입찰자 만점(5점) 적용

3. KR형 Bi-Block 침목

○ 계약형태 : 총액계약

○ 업체선정 방식

- 입찰방법 : 일반경쟁(국내입찰) * 고속 및 광역철도는 국내입찰

- 입찰참가자격 : 아래의 자격을 모두 갖춘 자

① 국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정에 의하여 철로용 콘크리트 침목(세부품명번호 10자리 2524050102)을 제조물품으로 입찰참가자격을 등록한 자

- 공동계약에 관한 사항 : 허용

- 낙찰적격심사 평가 세부기준

· 납품실적 평가요소 : 금액 적용

· 동등이상 물품 : 철도 콘크리트침목 제품 , 유사물품 :

· 유사물품 : PC(프리캐스트) 콘크리트 제품

4. KR형 레일체결장치

○ 계약형태 : 총액계약

○ 업체선정 방식

- 입찰방법 : 제한경쟁(국내입찰) * 고속 및 광역철도는 국내입찰

- 입찰참가자격 : 아래의 자격을 모두 갖춘 자

① 국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정에 의하여 철도용 콘크리트 침목체결구(세부품명번호 10자리 2524043401) 또는 철도용 코일스프링클립(세부품명번호 10자리 2524043801)을 제조물품으로 입찰참가자격을 등록한 자

② KR형 레일체결장치를 제조하여 납품한 실적이 있는 자 또는 한국철도표준규격(KRS TR 0014) 및 국가철도공단 잠정표준규격(KRSA-T-2015-1005)에 따라 공인시험기관 품질시험(구성품 관리시험, 조합체 성능시험)에 합격한 자

* 공인시험기관(국가표준기본법 제23조에 의한 한국인정기구로부터 인정을 획득한 시험기관) 시험성적서는 입찰공고일 기준 5년 이내에 발행한 시험성적서만 인정됩니다.

※ (입찰공고문 및 추가특수조건 반영) 본 물품은 우리 공단과 한국철도기술연구원이 공동으로 국산 개발하여, 실시권을 개방한 물품으로 낙찰자는 특허권리 보유자와 KR형 레일체결장치 기술 실시권 계약을 체결하여야 함.

- ① 특허권 : 전단하중 유도용 외함을 구비한 레일 체결장치(제10-1530965호)
- ② 보유자 : 국가철도공단, 한국철도기술연구원
- 공동계약에 관한 사항 : 허용하지 않음
- 낙찰적격심사 평가 세부기준
 - 납품실적 평가요소 : 금액 적용
 - 동등이상 물품 : 모든 종류의 레일체결장치
 - 유사물품 : 없음

5. e-클립형 레일체결장치

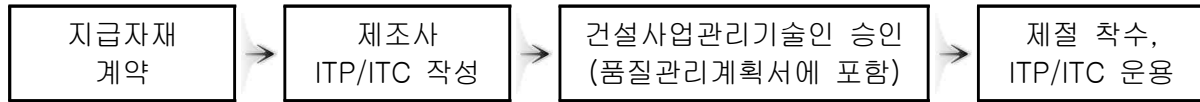
- 계약형태 : 총액계약
- 업체선정 방식
 - 입찰방법 : 일반경쟁(국내입찰) * 고속 및 광역철도는 국내입찰
 - 입찰참가자격 : 아래의 자격을 모두 갖춘 자
 - ① 국가종합전자조달시스템 입찰참가자격등록규정에 의하여 철도용 코일 스프링클립(세부품명번호 10자리 2524043801)을 제조물품으로 입찰참가 자격을 등록한 자
 - 공동계약에 관한 사항 : 허용하지 않음
 - 낙찰적격심사 평가 세부기준
 - 납품실적 평가요소 : 모든 유효한 입찰자 만점(5점) 적용

V 생산 품질관리 이행사항

1. ITP[검사 및 시험계획서] 및 ITC[검사 및 시험점검표] 운용

- 지급자재 품목별 ITP, ITC 운용으로 제작관리 및 검사업무 체계화

[참고] ITP, ITC 운용절차



* 「궤도분야 지급자재 구매관리 프로세스(P-구매관리-07)」 참조

○ ITP, ITC 작성 및 운용

- 총괄

- 공단 업무 프로세스 「궤도분야 지급자재 구매관리(P-구매관리-07)」 별첨에서 해당 지급자재의 ITP, ITC 표준안 참고
- 제조사의 작업환경, 공정 특성, 품질중요도 등을 반영하여 ITP, ITC 표준안 수정 운영
- * 실제 가능한 부분을 표준규격 범위 내에서 자유롭게 변경 작성 가능
- 건설사업관리기술인이 ITP, ITC 직접 운용, 제조사는 외관 및 치수 검사표 등 ITC의 별첨 자료를 관리대장에 기록관리
- * 건설사업관리기술인이 검사 시, 제조사에서 ITC의 적부판정기준을 판단할 수 있는 서류를 제시할 수 있어야 함.

- 제조사

<작성 시>

- 해당 물품의 표준규격 및 현 실정(작업환경, 공정특성, 품질중요도 등)을 반영하여 표준안을 수정 사용
- ITC의 “적용문서(적부판정기준)”는 체크리스트를 확인할 수 있고 제시 가능한 서류로 작성
- ITC의 별첨으로 외관 및 치수검사표의 측정위치, 측정기구를 반영
 - * 측정이 곤란한 치수는 한계게이지(GONO게이지)를 승인받아 활용하는 방향으로 검토
 - * 치수의 측정위치는 실제 측정이 가능한 곳으로 선정(자체검사표에 측정위치 표기)
- 협력사 제품을 사용할 경우 반입 시 확인문서 및 검사방법(서류 및 샘플링) 반영

<운용 시>

- ITC의 별첨으로 삽입되는 외관 및 치수 검사표를 대장으로 관리
 - * 건설사업관리기술인이 검사 시 ITC의 “적용문서(적부판정기준)”를 제시할 수 있어야 함.

- 건설사업관리기술인

<작성 시>

- ITP 작성 시 품질중요도, 입회가능 여부 등을 고려하여 직접 검사점 선정
 - * 실질적인 Hold Point(필수확인점)와 Witness Point(입회점)가 될 수 있도록 반영
- ITC 상 “적용문서(적부판정기준)”에 검사자가 실제 확인 가능한 서류, 검사방법의 포함여부 확인
- ITC의 별첨으로 외관 및 치수검사표의 측정위치, 측정기구를 반영여부 확인

<운용 시>

- 제조사에서 제시한 ITC의 적부판정기준 서류를 직접 확인하여 검사 결과에 체크, 검사 결과 보관

2. 레일체결장치(KR형, e-클립형) 양산제품 품질시험

○ KR형 레일체결장치

- 납품 실적이 있는 업체 : 입찰 시 물품납품실적확인서 제출
- 납품 실적이 없는 신규업체
 - 입찰 시 시제품에 대한 공인기관 품질시험 성적서(조합체 성능시험, 구성품 관리시험) 제출 * 입찰공고일 기준 5년 이내에 발행한 시험성적서만 인정
 - 계약체결 후 양산제품에 대한 조합체 성능시험성적서 제출 후 납품개시
 - * 시험에 소요되는 제반 비용은 업체에서 부담

○ e-클립형 레일체결장치

- 납품 실적이 없는 신규업체는 계약체결 후 양산제품에 대한 조합체 성능시험성적서 제출 후 납품개시
 - * 시험에 소요되는 제반비용은 업체에서 부담

3. KR형 및 e-클립형 레일체결장치 생산공장 점검

- 국내 실용화제품인 KR형 및 e-클립형 레일체결장치의 Risk 관리를 위하여 신규참여 업체에 대한 생산단계 전반을 점검
 - * 레일체결장치의 주요 부품 생산 공장이 변경된 경우에도 생산공장 점검 시행

- 점검시기 : 양산제품 생산단계에서 시행
- 점검내용
 - 사내 품질시스템 절차 등 품질관리 이행 실태
 - 검사 및 시험계획서(ITP), 검사 및 시험점검표(ITC) 운용 상태
 - 생산 및 시험 설비 구축 및 운용 상태, 제품 생산능력 및 공급 계획 등

4. Bi-Block 침목 생산설비 점검

- Bi-Block 침목의 품질확보 및 원활한 수급을 위하여 신규참여업체에 대한 생산설비 및 시험장비 구축상태 점검

(공단 표준규격서) 침목 제조에 소요되는 설비는 품질에 영향을 끼치는 공정을 자동화하여 시방서에 규정된 정밀도로 제작할 수 있도록 완비하여야 한다.

- 점검시기 : 계약체결 후 양산제품 생산착수 전
- 점검내용
 - 콘크리트 침목 생산에 필요한 기본적인 생산공장 시설(제작시설, 시험실, 재료저장소, 보일러실 등)
 - 제작설비 자동화 구축 여부(콘크리트 타설장비, 진동장비, 양생시설, 탈형시설 등)
 - 검사 및 시험계획서(ITP), 검사 및 시험점검표(ITC) 운용 상태
 - 품질 인증서 보유 현황, 품질보증계획서 등 사내 품질시스템
 - 제품 생산능력 및 공급계획

5. 제작도면 작성 책임

- 계약상대자는 생산 전에 표준규격 및 자재구매시방서의 불분명 사항, 오류, 누락, 상호 모순 등을 면밀히 검토하여 제작도면을 작성하고, 제작도면 상의 내용으로 인하여 품질에 문제가 발생치 않도록 조치
- * 품질조정회의 등에서 건설사업관리단과 협의하여 추진

VI 기타 공지사항

- 입찰참가자격의 별도 제출서류는 입찰참가자격서류 제출기한까지 제출하여야 하며, 제출기한 이후에 제출된 서류는 어떠한 사유로도 인정하지 않습니다.
- 입찰참가 자격을 받기 위한 설비투자, 시제품 제작, 품질시험 등의 판단은 입찰참가 희망업체의 자유의사에 의해 결정한 것이므로, 이에 따른 소요비용 등에 대하여 공단은 어떠한 법적, 행정적 책임과 의무를 지지 않습니다.
- 공단 사업계획에 따라 구매시기, 구매수량, 업체선정 방식 등이 변경될 수 있으며, 입찰참가 희망업체는 이에 대한 이의를 제기할 수 없습니다.
- 계약상대자는 적기에 납품하여야 하며, 만일 품질미달, 생산지연 등으로 수급에 차질이 발생할 경우 계약서 및 관련법에 따라 공단은 계약변경 또는 계약해지를 할 수 있으며, 이에 대한 모든 책임과 의무는 계약상대자에게 있습니다.
- 계약상대자는 계약물품에 대하여 생산 및 납품과정에서 규격서, 도면, 시공성, 유지관리성, 성능 등 개선이 필요하다고 판단될 경우 감독자에게 통보하여 필요한 조치를 하여야 합니다. 특히 KR형 레일체결장치는 실용화 단계이기 때문에 「기술 실시권 계약서 13조 (실시제품 사후 관리)」에 의거 정보교환, 피드백 등 실용화 사후관리에 적극 협조하여 하여야 합니다.
- 계약상대자는 생산 전에 표준규격 및 자재구매시방서의 불분명 사항, 오류, 누락, 상호 모순 등을 면밀히 검토하여 제작도면을 작성하고, 제작도면 상의 내용으로 인하여 품질에 문제가 발생치 않도록 조치하여야 합니다.

위 내용과 관련하여 추가 질의 및 건의사항이 있으시면 담당자(서윤덕 차장)에게 전화(042-607-3344) 또는 전자우편(bethebest@kr.or.kr)으로 연락하시기 바랍니다.