

2015년 자체청렴도 조사 및 부패위험성평가 계획

I. 자체 청렴도 조사 개요

① 조사목적

- 공단의 청렴수준과 부패유발요인을 측정하여 청렴도 향상을 위한 개선 영역 및 취약업무 파악
- 전 부서 대상으로 자체청렴도 조사를 실시하고, 그 결과를 내부 부서 평가에 반영

② 측정모형

- 권익위『2015년도 공공기관 청렴도측정 기본계획(안)』에 따라 전년도와 동일
- 자체청렴도 측정이 표본관리 수단으로 변질될 우려가 있어, 신뢰도 저해행위 발생을 사전에 방지하는 ‘권익위 자체청렴도 측정 가이드라인’ 준수

③ 국민권익위원회『공공기관 자체청렴도 측정 가이드라인』

- 권익위 청렴도 측정모형과 동일한 설문문항으로 동일한 대상에 대해 실시하는 자체청렴도 측정은 원칙적으로 금지
- 소속기관별 평가 목적으로 실시하는 경우 사전 협의된 경우에 한해 허용
 - (외부청렴도) 부패경험 항목은 작간접 여부를 불문하고 한 개의 항목으로 설문
☞ 부패금액·빈도, 직접·간접경험의 구체적인 내용 등 세부사항 설문 금지

< 외부청렴도 부패경험 설문(안)>

■ 허용되는 경우(예시)

- ▶ 부패직접경험 : 지난 1년간 ○○업무처리과정에서 ○○기관 직원에게 금품이나 향응 또는 편의를 제공하신 적이 있습니까?
- ▶ 부패간접경험 : 지난 1년간 ○○업무처리과정에서 선생님의 가족이나 동료 등 주변 사람들이 ○○기관 직원에게 금품이나 향응 또는 편의를 제공했다는 사실을 들거나 보신 적이 있으십니까?

■ 금지되는 경우(예시)

- ▶ 지난 1년간 ○○업무처리과정에서 ○○기관 직원에게 금품을 제공하신 적이 있으십니까?
→ (부패직접경험) 지난 1년간 제공하신 금품은 모두 얼마입니까?
→ (부패간접경험) 간접경험은 누구로부터 전해들으셨습니까?

- (내부청렴도) 공공기관 청렴도 조사기간 외에는 부분적으로 허용

☞ 문제점 진단 및 의견수렴을 위한 ‘개방형 질문’ 만 허용

< 내부직원 대상 의견수렴 허용 범위>

■ 허용되는 개방형 질문(예시)

- ① 우리 기관의 인사 투명성을 제고하기 위해 가장 시급히 해결해야 할 문제는 무엇이라고 생각하십니까?
- ② 우리 기관의 청렴도 향상을 위해 조직문화 측면에서 꼭 개선되었으면 하는 점이 있다면 말씀해 주십시오

■ 금지되는 질문(예시)

- ① 귀하가 근무하는 부서에서 업무추진비를 위법하게 집행하는 경우가 있습니까?
- ② 우리 기관 고위직들이 부당한 업무지시를 하는 경우가 있다고 생각하십니까?

* [붙임 1] 내·외부 청렴도조사 설문지 참조

- 협의되지 않은 자체청렴도 조사는 모두 신뢰도 저해행위로 간주하고 종합청렴도 및 반부패 경쟁력 평가에서 차등 감점

* 전년도에 협의를 거쳐 실시하고 금년에 동일한 방법으로 추진하는 경우도 협의

II. 자체 청렴도 조사 측정모형

① 청렴도 조사 측정모형 방향

- (외부청렴도) 부패금액·빈도, 직접 및 간접경험의 구체적인 내용 등 세부사항에 대한 설문은 배제
- (내부청렴도) 문제점 진단 및 의견수렴을 위한 주관식 형태의 개방형 질문만 허용
- (정책고객평가) 예산낭비, 직무관련 정보의 사적이용 등 부패통제 및 직·간접 부패경험으로 설문 구성

② 자체청렴도 측정 모형(안)

- (외부청렴도) 2개 평가영역, 10개 항목(권익위 2개 영역, 17개 항목)
 - 전 소속 접점이 발생하는 모든 업무에 대하여 청렴도 조사 실시
 - 측정 항목별 척도는 리커트 7점 척도를 원칙으로 하고, 부패경험·빈도·규모(8개 항목)는 권익위 가이드라인을 반영하여 있다/없다(1개 항목)로 구성
 - 설문조사는 윤리경영시스템을 통하여 실시하고, E-메일 조사를 원칙으로 하되, 답변이 없는 경우 전화조사 병행
- (내부청렴도) 2개 평가영역, 12개 항목(권익위 2개 영역, 33개 항목)
 - 권익위 내부청렴도 설문항목을 토대로 가이드라인을 반영하여 주관식 항목으로 구성
 - 개방형 위주의 설문을 실시하고, 수렴된 의견은 업무계획에 반영
 - 설문조사는 6월(1회) 실시하고, 조사방식은 무기명으로 참여도를 높임
 - 금품·향응·편의·특혜제공 경험 등 경험·인식(24개 항목)은 인사업무 투명성 근절방안 등(9개 항목)으로 구성

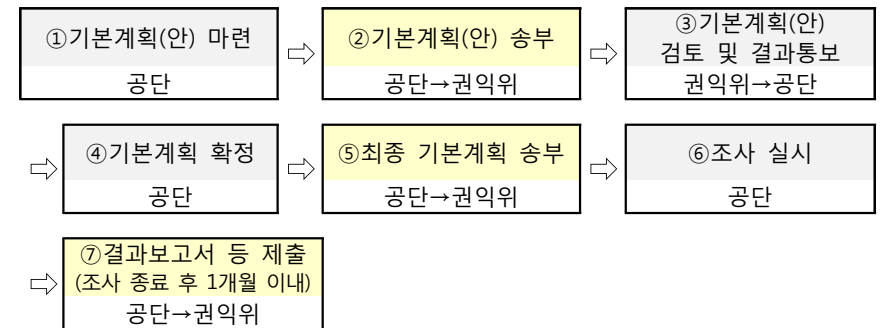
- (정책고객평가) 권익위 3개 항목의 측정모형으로 조사 실시

- 전년도 권익위 정책고객평가 대상의 올해 감정평가사를 추가하여 토지보상업무의 투명성 제고

III. 향후 추진계획

① 자체청렴도 조사 추진계획 협의(권익위)

- 권익위에 추진계획을 송부하여 자체청렴도 조사 설문지 등 사전협의('15.4월중)
 - 권익위 설문지를 활용하되, 사전협의를 통해 설문내용 및 방법 수정
 - 권익위 업무협의(자체청렴도 조사) 프로세스



② 자체 청렴도 조사 실시

○ 외부청렴도

- 윤리경영시스템 “신바람” 을 통하여 조사 실시('05.4-6월)
- 외부 전문기관을 통한 제3자 조사 실시(6월)
- 청렴도 조사 시스템의 완전성 확보 측면에서 외부 전문기관에 청렴도 조사 의뢰
- 측정모형은 자체 청렴도조사 모형과 동일하게 조사
- * 외부 전문기관 조사 확정 시 권익위에 별도 계획서 및 보고서 송부 예정

○ 내부청렴도

- 상반기 그룹웨어 설문조사 시스템을 이용하여 개선사항 위주의 의견 수렴 창구로 추진
- 수렴된 의견은 업무추진계획에 반영 및 제도개선 과제로 추진

○ 정책고객평가

- 공단 업무와 관련된 전문가, 업무관계자 등에 대한 정책 및 업무 전반의 청렴도를 평가

*[붙임 2] 정책고객 평가 설문지 참조

③ 고위공직자 부패위험성 진단

○ 외부 전문기관을 통한 제3자 조사 실시(6월 또는 12월)

○ 고위공직자 부패위험성 진단

- ①조직환경 부패위험도 ②업무환경 부패위험도 ③고위직 개인별 청렴도 등 3단계로 구성
- 내부평가단으로 상위평가단, 동료평가단, 하위평가단으로 구성하여 최근 1년간 3개월 이상 동일부서에서 근무한 직원

* 2015년도 권익위 청렴도 시책평가 대상 항목으로 상근임원 및 본부장급 이상을 평가 대상으로 하나, 공단은 올해부터 처장급으로 확대하여 시행